

OBOWIĄZKI ZGŁOSZENIOWE PRACOWNIKÓW DELEGOWANYCH – POZAPŁACOWE NARZĘDZIE DO WALKI Z TRANSPORTEM?



Ireneusz  
Czulak

## FINANSOWE DZIAŁO PRZECIW KONKURENCJI ZE WSCHODU

Firmy transportowe świadczące przewozy do krajów, w których obowiązują przepisy regulujące wysokość wynagrodzenia minimalnego dla pracowników delegowanych muszą – oprócz jego wypłaty – spełnić szereg wymogów administracyjnych. Należy do nich między innymi konieczność wystania uprzedniego zgłoszenia dla każdego z pracowników.



Obecnie obowiązek ten nałożony jest na przedsiębiorców w takich krajach jak Niemcy, Francja, Austria oraz Włochy, a wraz z wprowadzaniem przez kolejne państwa w regulacjach krajowych przepisów dyrektyw 96/71WE oraz 2014/67/UE lista ta może zostać rozszerzona. Aktualnie wszystkie wymienione kraje uruchomiły specjalne strony internetowe, za pomocą których możliwe jest wypełnienie odpowiedniego formularza w trybie on-line.



**Niemcy: za błędy administracyjne, kara do 30 tys. euro**

Niemcy, wraz z wprowadzeniem początkiem 2015 r. ustawy MiLoG, jako pierwsi narzucili obowiązek zgłoszeniowy. W celu dopełnienia formalności, firma transportowa jeszcze przed wyjazdem kierowcy w trasę, zobowiązana jest do wypełnienia zgłoszenia o delegowaniu i wysłaniu go (pierwotnie za pośrednictwem faksu) do niemieckiego Urzędu Celnego. W formularzu

portalu, który dostępny jest od 1.01.2017 r. na stronach internetowych niemieckiego Urzędu Celnego ([www.meldeportal-mindestlohn.de](http://www.meldeportal-mindestlohn.de)).

Forma zgłoszenia on-line stanowi duże udogodnienie dla przedsiębiorców, jednak daje niewspółmiernie większe możliwości służbom kontrolnym, które obecnie są w stanie zdecydowanie szybciej zweryfikować sam fakt zgłoszenia oraz jego poprawność. W przypadku stwierdzenia błędów administracyjnych kara może wynieść do 30 tys. euro.

---

*Spelnienie wszystkich wymogów związanych z delegowaniem jest czasochłonne i skomplikowane.*

---



#### **Francja: 40 euro za każdego delegowanego pracownika**

W związku z francuską ustawą Loi Macron od 1.07.2016 r. na terenie tego kraju wprowadzony został obowiązek wypłacania wynagrodzenia minimalnego dla pracowników transportu drogowego, oddelegowanych tymczasowo przez firmę, której siedziba znajduje się poza terytorium Francji. Wraz z koniecznością naliczania i wypłaty wynagrodzenia na warunkach francuskich, na przedsiębiorców nałożony został dodatkowy wymóg, polegający na wystawianiu zaświadczeń o delegowaniu. Formularz musi być sporządzony w dwóch kopiach, z których jedna wręczana jest kierowcy, a druga pozostaje do dyspozycji przedstawiciela przedsiębiorstwa. Pierwotnie druki wypełniane były w formie papierowej, jednak od 1.01.2017 r. przedsiębiorcy zostali zobowiązani do zgłoszeń w postaci elektronicznej, za pomocą portalu SIPSI ([www.sipsi.travail.gouv.fr](http://www.sipsi.travail.gouv.fr)).

W odróżnieniu od przepisów niemieckich, w całym okresie delegowania kierowcy zobowiązani są do przechowywania tych druków w kabinie pojazdu, a także okazywania ich na każde żądanie służb kontrolnych. Formularze francuskie, oprócz danych dotyczących przedsiębiorstwa, kierowcy i okresu delegowania (maksymalnie 6 miesięcy), wymagają uzupełnienia informacji dotyczących m.in. wysokości zwrotów kosztów

przedsiębiorca zobowiązany jest do uzupełnienia m.in. takich informacji, jak dane identyfikacyjne firmy, dane kierowcy oraz okres, w jakim będzie on wykonywał pracę w Niemczech, przy czym maksymalny okres, na jaki można wystawić zaświadczenie wynosi sześć miesięcy. Należy jednak pamiętać, że taka forma składania formularza, tzn. za pośrednictwem faksu, obowiązuje jedynie do 30.06.2017 r. Po tym terminie konieczne jest informowanie o fakcie delegowania pracownika do pracy w Niemczech za pomocą specjalnego



*Tam gdzie jest obowiązek zgłaszania pracowników delegowanych, funkcjonują specjalne strony służące temu.*

wyżywienia i noclegu, ponoszonych przez kierowców. Od 1.07.2017 r. w zaświadczeniu konieczne jest wskazywanie indy-

widualnego numeru identyfikacji podatkowej przedsiębiorstwa (VAT-UE), a zamiast dotychczasowo wskazywanej jednostki organu ubezpieczeń społecznych, określenie kraju, w którym oddelegowany pracownik jest objęty tym ubezpieczeniem. Podstawową różnicą (w porównaniu ze zgłoszeniem niemieckim) jest konieczność wskazania reprezentanta firmy posiadającego siedzibę na terenie Francji, który będzie odpowiedzialny za kontakt ze służbami kontrolnymi. Ustanowienie reprezentanta najczęściej wiąże się dla firm z dodatkowymi kosztami.

Niestety kolejnym obciążeniem, z którym muszą liczyć się przedsiębiorcy jest planowane wprowadzenie opłat za korzystanie z systemu SIP-SI. Zgodnie z dekretem n° 2017-751 z 3 maja 2017 r., w celu zrekompensowania kosztów utworzenia i funkcjonowania systemu, nie później niż do 01.01.2018 r. wprowadzona zostanie opłata, która ma wynosić 40 euro za delegowanego pracownika. Należy mieć na uwadze, że brak wydruku formularza zgłoszeniowego w kabinie pojazdu w trakcie kontroli, obarczony jest karą 750 euro.



### **Austria: 500 – 10 tys. euro za brak w kabinie zgłoszenia oddelegowania**

Austriacka ustawa o zapobieganiu dumpingowi płacowemu i socjalnemu, która weszła w życie 1 stycznia 2017 r. (Lohn und Sozialdumping-Bekämpfungsgesetz- LSD-BG) również wprowadza dodatkowe obowiązki związane z delegowaniem pracowników. Jednym z nich, podobnie jak w w/w krajach, jest konieczność dokonania zgłoszeń pracowników. Zgodnie z przepisami, zagraniczny pracodawca zobowiązany jest do zgłoszenia faktu oddelegowania pracownika przed wjazdem na terytorium Austrii. Zgłoszenie wykonywane jest za pomocą dokumentu elektronicznego ZKO3, dostępnego na stronach au-

striackiego Ministerstwa Finansów ([www.formularservice.gv.at](http://www.formularservice.gv.at)).

Dodatkowym obowiązkiem, wynikającym z delegowania jest wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za reprezentowanie firmy na zewnątrz, jednak nie ma obowiązku, aby ta osoba posiadała siedzibę na terytorium Austrii. W przypadku, gdy nie jest to osoba wskazana w KRS, pełnomocnika należy zgłosić oddzielnie na druku elektronicznym ZKO1-A wraz z podpisanym oświadczeniem o wyrażeniu jego zgody (druk ZKO1-Z). Następnie dane tej osoby uzupełniane są na formularzu ZKO3. Formularz ten dostępny jest w języku polskim, co z pewnością jest ułatwieniem podczas jego wypełniania. Niestety system początkowo nie był dostosowany do realiów branży transportowej. Wiele pytań pojawiało się w momencie uzupełniania takich danych jak miejsce (dokładny adres) zatrudnienia w Austrii, czy dokładne godziny wykonywania pracy, których nikt z wyprzedzeniem nie był w stanie jednoznacznie określić. Znaczącym problemem była również konieczność każdorazowego określania zleceniodawcy operacji transportowych.

W przypadku, gdy przedsiębiorstwo miało jednego stałego zleceniodawcę, możliwe było złożenie zgłoszenia ramowego na okres do trzech miesięcy. Natomiast, jeżeli przedsiębiorstwo działało na rzecz więcej niż jednego stałego zleceniodawcy, dla każdego z nich możliwe było złożenie osobnych zgłoszeń ramowych, co powodowało komplikacje. Obecnie w systemie wprowadzono szereg zmian, które mają na celu dostosowanie go do realiów branży transportowej. **Od 01.06.2017 r. zgodnie ze zmianą ww. ustawy o zwalczaniu dumpingu płacowego i socjalnego, wprowadzono nowy formularz dla firm transportowych ZKO3T (Transport) zawierający takie modyfikacje jak:**

- wydłużenie okresu ważności zaświadczenia do 6 miesięcy (na wzór niemiecki i francuski);
- zniesienie obowiązku wskazywania zleceniodawców usługi transportowej;
- doprecyzowanie kwestii osoby kontaktowej (którą może być sam kierowca);
- wprowadzono także obowiązek wskazywania numerów rejestracyjnych pojazdów, którymi

wykonywane są operacje transportowe na terenie Austrii.

Na szczególną uwagę zasługuje również kwestia zminimalizowania ilości dokumentów, które należy przechowywać w kabinie pojazdu. Obecnie nie jest wymagane, aby kierowca przewoził ze sobą dokumenty potwierdzające naliczenie i wypłatę należnego mu wynagrodzenia. Nadal jednak pozostaje obowiązek każdorazowego okazywania przez kierowcę służbom kontrolnym zgłoszenia oddelegowania (ZKO3T). Gotowe wydruki muszą znajdować się w pojeździe (możliwe jest jednak posiadanie przez kierowcę samego nr transakcji/nr referencyjnego, który jest nadawany po pomyślnym wysłaniu dokumentu). W przypadku uchybienia obowiązkowi posiadania przez kierowcę tego dokumentu, przewidziane sankcje finansowe mogą wynieść od 500 do 10 tys. euro.



### Włochy: skomplikowany i pracochłonny system

Obowiązek wypłaty wynagrodzenia minimalnego we Włoszech dla firm transportowych wykonujących przewozy kabotażowe wprowadziły przepisy dekretu ustawodawczego nr 136 z dnia 17 lipca 2016 r. W związku z tym, również i w tym kraju koniecznym stało się zgłaszanie pracowników delegowanych. Początkowo odbywało się to za pomocą odpowiedniego druku, będącego załącznikiem do okólnika nr 3 z 22 grudnia 2016 r. (Allegato-Circolare-INL-22-dicembre-2016-n.3 PL). Formularz ten wysyłany był za pomocą wiadomości e-mail na adres włoskiego Ministerstwa Pracy i Polityki Socjalnej. Zgodnie z wcześniejszymi zapowiedziami, od 1 marca 2017 r. wprowadzony został obowiązek zgłasza-

nia pracowników za pomocą specjalnej platformy elektronicznej ([www.cliclavoro.gov.it](http://www.cliclavoro.gov.it)).

System ten należy do najbardziej pracochłonnych spośród wcześniej omawianych. Pierwszy krok to rejestracja użytkownika, której wykonanie zajmuje już sporo czasu, następnie koniecznym jest wprowadzenie danych przedsiębiorstwa jak i delegowanych pracowników. W kolejnych etapach system wymaga podania okresu delegowania (daty pierwszego i ostatniego kabotażu), co uniemożliwia wystawianie zaświadczeń na dłuższe okresy. Niestety również w przypadku delegowania pracowników do Włoch, koniecznym będzie poniesienie dodatkowych kosztów związanych z powołaniem przedstawiciela, który – podobnie jak we Francji – będzie odpowiedzialny za kontakty z Inspekcją Pracy. Dodatkowo wymagane jest wskazanie osoby uprawnionej do reprezentacji podmiotu w obrębie kontaktów z partnerami społecznymi.

Kolejnym obostrzeniem jest wymóg zgłoszenia kierowcy najpóźniej do godziny 24.00 dnia poprzedzającego pierwszą operację kabotażową na terenie Włoch. Jednocześnie należy pamiętać, że wydruk zaświadczenia musi być przechowywany w kabinie pojazdu, ponieważ naruszenie tego obowiązku grozi karą w wysokości od 150 do 500 euro za każdego pracownika.

Biorąc pod uwagę mnogość przepisów i różnorodność systemów służących do zgłoszeń faktu delegowania kierowców, wypełnienie wszystkich formalności stanowi wyzwanie dla firm transportowych. Ewentualne błędy administracyjne obarczone są sankcjami finansowymi, dlatego terminowe ich wykonywanie jest niezwykle ważne. Spełnienie wszystkich wymagań, stawianych przed polskimi firmami w znaczący sposób ogranicza dostępny czas, co ma niebagatelny wpływ na prawidłowe funkcjonowanie firmy.

AUTOR



**Ireneusz Czulak**

Ekspert OCRK ds. Analiz i Rozliczeń