

Organy kontroli mają prawo wstępu do lokali, w których jest prowadzona działalność gospodarcza, czyli musi to być miejsce, w którym faktycznie jest ta działalność wykonywana

Fot. Volvo

Baza eksploatacyjna

Przedsiębiorca, chcąc prowadzić działalność gospodarczą w zakresie transportu drogowego, przed jej rozpoczęciem musi przejść całą ścieżkę proceduralną oraz spełnić szereg wymogów administracyjnych. Jednym z nich jest obowiązek posiadania, a tak naprawdę wskazania siedziby – bazy eksploatacyjnej.



Paweł Stolarski

Zgodnie z art. 3 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1071/2009 z 21 października 2009 r., ustanawiającego wspólne zasady dotyczące warunków wykonywania zawodu przewoźnika drogowego i uchylające dyrektywę Rady 96/26/WE, przedsiębiorcy wykonujący zawód przewoźnika drogowego muszą spełniać następujące wymogi:

- ▶ posiadanie rzeczywistej i stałej siedziby w jednym z państw członkowskich;
- ▶ posiadanie dobrej reputacji;
- ▶ posiadanie odpowiedniej zdolności finansowej;
- ▶ posiadanie wymaganych kompetencji zawodowych.

Niedyskryminujące wymogi

Przepisy Rozporządzenia stanowią, że państwa członkowskie mogą nałożyć dodatkowe, proporcjonalne i niedyskryminujące wymogi, które przedsiębiorcy muszą spełniać, aby wykonywać zawód przewoźnika drogowego. Rodzimy ustawodawca nie wprowadził większych zmian, czy utrudnień w tym zakresie, po za tym, że w polskiej ustawie jest już mowa o bazie transportowej.

Natomiast zgodnie z art. 5 ww. Rozporządzenia, aby uznać, iż przedsiębiorca transportowy spełnia te wymagania i dysponuje siedzibą – bazą eksploatacyjną, musi:

- ▶ posiadać siedzibę położoną w tym państwie członkowskim wraz z lokalami, w których prowadzi główną działalność, w szczególności dokumenty księgowe, akta dotyczące pracowników, dokumenty zawierające dane na temat czasu prowadzenia pojazdu i odpoczynku oraz wszelkie inne dokumenty, do których dostęp musi mieć właściwy organ, aby



Fot. Scania

W skład bazy eksploatacyjnej wchodzi co najmniej jeden z następujących elementów: miejsce postojowe, miejsce załadunku, rozładunku lub łączenia ładunków, miejsce konserwacji lub naprawy pojazdów

sprawdzić, czy spełnione zostały warunki przewidziane w niniejszym rozporządzeniu. Państwa członkowskie mogą wymagać, aby przedsiębiorcy na ich terytorium udostępniali również inne dokumenty w swoich lokalach, w dowolnej chwili;

- ▶ gdy zezwolenie zostanie wydane – dysponować co najmniej jednym pojazdem, który został zarejestrowany lub w inny sposób wprowadzony do ruchu, zgodnie z przepisami tego państwa członkowskiego – będąc jego właścicielem lub posiadaczem z innego tytułu, np. na podstawie umowy najmu z opcją zakupu, umowy najmu lub umowy leasingu;
- ▶ prowadzić działalność związaną z pojazdami w sposób rzeczywisty i ciągły oraz przy użyciu niezbędnego sprzętu administracyjnego, a także odpowiedniego sprzętu technicznego i urządzeń technicznych, w bazie eksploatacyjnej, która znajduje się w tym państwie członkowskim.

Odniesienie do omawianych kwestii znajdziemy również w polskim akcie prawnym, tj. w Ustawie z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1907, 1935, 1948), która w art. 4 pkt 21a niezbyt precyzyjnie, ale jednak wskazuje definicję bazy eksploatacyjnej jako miejsca wyposażonego w odpowiedni sprzęt techniczny i urządzenia techniczne umożliwiające prowadzenie działalności transportowej w sposób zor-

ganizowany i ciągły, w skład której wchodzi co najmniej jeden z następujących elementów: miejsce postojowe, miejsce załadunku, rozładunku lub łączenia ładunków, miejsce konserwacji lub naprawy pojazdów.

Nie konieczne na własność

Posiadanie bazy eksploatacyjnej należy wykazać już na etapie składania wniosku o udzielenie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego lub licencji, poprzez złożenie stosownego oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej, potwierdzającego, że dysponuje się bazą eksploatacyjną, a także należy wskazać jej adres.

Posiadanie bazy eksploatacyjnej w praktyce może więc oznaczać, że wystarczy określić np. siedzibę – budynek lub miejsce postojowe dla pojazdu/ów lub garaż wyposażony w podnośnik, czy kanał oraz znajdujące się w nim inne urządzenia warsztatowe. Co ważne, przedsiębiorca nie musi być właścicielem – wystarczy np. umowa najmu lub dzierżawy. Miejsca te

nie muszą spełniać żadnych, ściśle określonych wymogów, czy też obostrzeń. Za każdym razem wyposażenie tych miejsc będzie uzależnione od tego, jakiego rodzaju bazą dysponujemy, jednak trudno wskazać jaki sprzęt, czy urządzenia będą odpowiednie dla miejsca postojowego, być może wystarczy samo utwardzenie.

tycznie jest ta działalność wykonywana. Potwierdzeniem powyższego są informacje od ekspertów OCRK, którzy uczestnicząc w kontrolach przeprowadzanych przez inspektorów ITD w siedzibach przedsiębiorstw, zaobserwowali nowe kierunki kontroli inspektorów WITD. Jedną z czynności kontrolnych, oprócz pobierania sze-

Posiadanie bazy eksploatacyjnej należy wykazać już na etapie składania wniosku o udzielenie zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego lub licencji, poprzez złożenie stosownego oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Zarówno przepisy unijne jak i treść polskiej ustawy pozostawiają dość dużą dowolność w interpretacji definicji „siedziby” jak i „bazy eksploatacyjnej”. Trzeba mieć jednak na uwadze, że organy kontroli mają prawo wstępu do lokali, w których jest prowadzona działalność gospodarcza, czyli musi to być miejsce, w którym fak-

regu dokumentów i danych do analizy jest wykonywanie oględzin siedziby – bazy eksploatacyjnej – przedsiębiorstwa oraz sporządzenie z tej czynności protokołu i dokumentacji fotograficznej. ◀

Paweł Stolarski,
Ekspert OCRK w zakresie ITD
www.ocrk.pl